



**AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE DIRETTO AD ASSOCIAZIONI COSTITUITE DA VOLONTARI PER LA PARTECIPAZIONE DI PROPOSTE PROGETTUALI DA REALIZZARE NELLA FORMA DI PARTENARIATO PUBBLICO/PRIVATO.**

**PREMESSO CHE**

- il partenariato costituisce l'applicazione del principio di sussidiarietà orizzontale enunciato dall'ultimo comma dell'articolo 118 della Costituzione secondo cui "Stato, Regioni, Città metropolitane, Province e Comuni favoriscono l'autonoma iniziativa dei cittadini, singoli e associati, per lo svolgimento di attività di interesse generale, sulla base del principio di sussidiarietà".
- il nuovo codice appalti D.Lgs 36/2023 ha disciplinato in modo più specifico le procedure di attuazione di accordi di partenariato tenendo conto delle nuove disposizioni dettate anche dalla Commissione Europea.
- il ricorso al partenariato sociale sono state ampliate le possibilità di nuove forme di coinvolgimento e partecipazione, rivolte quindi non più solo ai rapporti tra enti pubblici, ma anche diretti a cittadini ed associazioni territoriali, in un'ottica, appunto, di sussidiarietà orizzontale e partecipazione attiva.

RILEVATO, quindi che i Comuni devono essere promotori di forme di partenariato attraverso il coinvolgimento attivo dei privati e delle associazioni territoriali, così che le funzioni di programmazione e organizzazione a livello territoriale svolte dagli enti locali diventino funzioni di co-programmazione e co-progettazione legate alla gestione di attività sociali e turistiche, o nel contesto attuale, per la gestione dei fondi che seguono un modello organizzativo ispirato non al principio di concorrenza ma a quello di solidarietà.

PRECISATO che questo Ente è coinvolto in diverse procedure anche in fase associativa e vuole conseguire la possibilità di coinvolgere di volta in volta associazioni del territorio.

RILEVATO inoltre che si è proceduto ad un confronto con l'ufficio Amministrativo comunale concernente gli aspetti del turismo, al fine di utilizzare l'avviso anche per la progettualità non strettamente connesse ai profili patrimoniali e immobiliari.

RICHIAMATI a tal proposito, il decreto legislativo 01 luglio 2023, n. 36 e nello specifico:

- **l'art 174:**
  1. *Il partenariato pubblico-privato è un'operazione economica in cui ricorrono congiuntamente le seguenti caratteristiche:*
    - a) *tra un ente concedente e uno o più operatori economici privati è instaurato un rapporto contrattuale di lungo periodo per raggiungere un risultato di interesse pubblico;*
    - b) *la copertura dei fabbisogni finanziari connessi alla realizzazione del progetto proviene in misura significativa da risorse reperite dalla parte privata, anche in ragione del rischio operativo assunto dalla medesima;*
    - c) *alla parte privata spetta il compito di realizzare e gestire il progetto, mentre alla parte pubblica quello di definire gli obiettivi e di verificarne l'attuazione;*
    - d) *il rischio operativo connesso alla realizzazione dei lavori o alla gestione dei servizi è allocato in capo al soggetto privato.*
  2. *Per ente concedente, ai sensi della lettera a) del comma 1, si intendono le amministrazioni aggiudicatrici e gli enti aggiudicatori di cui all'art 1 della direttiva 2014/23/UE del Parlamento europeo e del Consiglio, del 26 febbraio 2014.*



3. *Il partenariato pubblico-privato di tipo contrattuale comprende le figure della concessione, della locazione finanziaria e del contratto di disponibilità, nonché gli altri contratti stipulati dalla pubblica amministrazione con operatori economici privati che abbiano i contenuti di cui al comma 1 e siano diretti a realizzare interessi meritevoli di tutela. L'affidamento e l'esecuzione dei relativi contratti sono disciplinati dalle disposizioni di cui ai Titoli II, III e IV della Parte II. Le modalità di allocazione del rischio operativo, la durata del contratto di partenariato pubblico-privato, le modalità di determinazione della soglia e i metodi di calcolo del valore stimato sono disciplinate dagli articoli 177, 178 e 179.*
  4. *Il partenariato pubblico-privato di tipo istituzionale si realizza attraverso la creazione di un ente partecipato congiuntamente dalla parte privata e da quella pubblica ed è disciplinato dal testo unico in materia di società a partecipazione pubblica, di cui al decreto legislativo 19 agosto 2016, n. 175, e dalle altre norme speciali di settore.*
  5. *I contratti di partenariato pubblico-privato possono essere stipulati solo da enti concedenti qualificati ai sensi dell'articolo 63.*
- **l'art. 134 comma 2:**  
“[...]”
2. *Per assicurare la fruizione del patrimonio culturale della nazione e favorire altresì la ricerca scientifica applicata alla sua tutela o alla sua valorizzazione, lo Stato, le regioni e gli enti territoriali possono, con le risorse umane, finanziarie e strumentali disponibili a legislazione vigente, attivare forme speciali di partenariato con enti e organismi pubblici e con soggetti privati, dirette a consentire il recupero, il restauro, la manutenzione programmata, la gestione, l'apertura alla pubblica fruizione e la valorizzazione di beni culturali, attraverso procedure semplificate di individuazione del partner privato analoghe o ulteriori rispetto a quelle previste dall'articolo 8.*  
[...]”

#### EVIDENZIATO CHE

- l'amministrazione comunale con la programmazione degli interventi da attuare mira a sviluppare una strategia condivisa, rivolta allo sviluppo e alla valorizzazione turistica del territorio, attraverso un'azione coordinata, realizzata conformemente ai principi di sussidiarietà, proporzionalità e partenariato;
- che la promozione turistica rappresenta un volano per lo sviluppo e la crescita della collettività, soprattutto con riferimento ad enti di piccole dimensioni, e, seppur potrebbe non essere inteso come un servizio pubblico essenziale, assurge a strumento per il perseguimento di finalità istituzionali;
- che il ricorso alle associazioni del territorio per esigenze legate al turismo e aspetti del patrimonio immobiliare, comporta comunque la realizzazione di un servizio reso al pubblico, poiché ritenute in grado di produrre benefici di ritorno per l'intera collettività che possano garantire continuità dell'investimento nel tempo;
- che la presenza nel territorio di diverse associazioni costituite da volontari che si attivano per la promozione e la valorizzazione del territorio senza finalità di lucro, permette di coinvolgere nelle diverse progettazioni avviate dall'ente, l'associazione con maggiore affinità di scopi e finalità;

#### RIBADITO CHE:

- l'obiettivo del presente avviso è comunque quello di facilitare l'accessibilità della gestione della cosa pubblica anche ai cittadini e/o soggetti rappresentativi territorio attraverso le associazioni che agiscono sul territorio comunale;



- il partenariato tra soggetti pubblici e privati è lo strumento per disciplinare lo svolgimento di attività di interesse comune ed idonei a comporre, in un quadro unitario, gli interessi pubblici di cui ciascuna amministrazione è portatrice;
- il requisito della cooperazione deve essere interpretato alla luce del principio di effettività della collaborazione stabilita e realizzata tra i soggetti pubblici e privati, sia nel momento che precede la formazione dell'accordo di partenariato, sia in quello della sua esecuzione, regolando i compiti e le responsabilità, pur sempre in un'ottica di garanzia della partecipazione congiunta ed intrinsecamente collaborativa per il raggiungimento di obiettivi comuni;
- il partenariato include oltre le finalità attinenti alla cultura, al turismo e al sociale, anche l'interesse a prendersi cura del patrimonio culturale nel territorio di appartenenza come iniziativa civica di "riapprovazione del bene comune culturale" e del "museo comune", finalità previste nell'amministrazione condivisa;

PUNTUALIZZATO CHE il presente avviso esprime la volontà politica di ricerca di partner privati per la co-progettazione e la co-partecipazione alla candidatura dell'ente a fondi pubblici e che ogni specifico accordo verrà definito, di volta in volta, dall'organo comunale competente.

PRESO ATTO che con determinazione U.T.C. n. 208 del 28/08/2024 è stato approvato il presente schema di avviso pubblico di manifestazione d'interesse per la partecipazione a proposte progettuali da realizzare nella forma di partenariato pubblico/privato al fine di ricercare un partner per la co-progettazione e la co-partecipazione alla richiesta di fondi pubblici;

## **1. OGGETTO DELL'AVVISO**

Il comune di Castignano intende individuare, mediante la procedura di cui agli artt. 134 e 174 del D. Lgs 36/2023, partner privato con natura giuridica di associazione costituita da volontari che si attivano per la promozione e la valorizzazione del territorio senza finalità di lucro, di cui l'ente si può avvalere per il perseguimento di finalità che si ritengono di rilevante interesse pubblico;

La partnership opererà per l'esecuzione e/o l'attuazione e/o costituzione e/o condivisione di progetti, beneficiando di finanziamenti a valere dei fondi resi disponibili da candidature comunali non che per l'attuazione e la garanzia del mantenimento nel tempo.

Il comune di Castignano manterrà il ruolo di direzione dell'investimento in generale; con il partner privato potrà operare direttamente o mediante l'intervento di terzi, eventualmente selezionati ai sensi del Codice dei contratti pubblici, per l'esecuzione della proposta progettuale definitivamente approvata, al fine di garantire la migliore qualità, efficacia ed efficienza del percorso progettuale e la maggiore coerenza dei risultati conseguiti rispetto alla programmazione dei fondi attivabili.

In particolare al partner privato, singolo o raggruppato e nei limiti eventualmente stabiliti dal soggetto finanziatore, in sede di stipula del partenariato potrà essere attribuito il ruolo di esecuzione diretta delle prestazioni e dei servizi definiti nell'articolazione del progetto, fatto salvo il ruolo dominante del Comune, nella precisa intenzione di snellire le procedure, garantire il rispetto del cronoprogramma e il perseguimento degli obiettivi, sempre nella piena osservanza dei principi di non discriminazione, parità di trattamento e trasparenza garantiti già nella modalità di selezione del partner stesso.

Il presente avviso ha carattere ricognitivo e non può essere inteso e/o interpretato come impegnativo per questo Ente; nessun titolo, pretesa, preferenza o priorità può essere vantata in ordine all'affidamento della progettazione e realizzazione delle attività derivante dalla candidatura presentata in risposta all'Avviso.



Il presente Avviso non costituisce proposta contrattuale e non vincola in alcun modo l'Ente comunale che sarà libero di seguire anche altre procedure.

Il comune si riserva di interrompere in qualsiasi momento, per ragioni di sua esclusiva competenza, il procedimento avviato, senza che i soggetti richiedenti possano vantare alcuna pretesa.

## **2. PROCEDURE**

Il presente avviso è funzionale ad individuare di soggetti rappresentativi del territorio che possono all'occorrenza, in base alle esigenze dell'Ente e al proprio statuto, contribuire al fine di avviare co-progettazioni e/o co-programmazioni e/o amministrazione condivisa individuando tra i candidati al seguente avviso quello che si ritiene più idonea e affine alla procedura da avviare.

L'amministrazione provvede ad individuare potenziali soggetti cui addivenire procedure di amministrazione condivisa individuando all'occorrenza i partner per i singoli soggetti.

## **3. REQUISITI DI PARTECIPAZIONE**

Possono avanzare la propria candidatura al partenariato i legali rappresentanti e/o i delegati aventi poteri di firma di soggetti con natura giuridica di associazione, non aventi scopi lucrativi, non interdetti dal contrattare con le Pubbliche Amministrazioni e per i quali non trovino applicazione alcuna delle cause di esclusione previste dagli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del Decreto Legislativo del 31 marzo 2023, n. 36. I candidati, devono aver svolto attività nei settori del turismo, cultura, sociale nel territorio comunale e comprovare il possesso di idonei requisiti tecnici, organizzativi, economici e gestionali commisurati alle attività e agli investimenti indicati nella proposta di partenariato.

Possono partecipare alla presente procedura tutti i soggetti di cui all'art. 65 del D.Lgs. n. 36/2023, nonché all'articolo 1, lettera l), dell'allegato I.1 del Codice dei contratti pubblici. Sono esclusi gli organismi che siano sottoposti a forme di influenza pubblica tali da poter rientrare nella casistica di organismi pubblici ai sensi dell'articolo 1, lettera e), dell'allegato I.1

Le associazioni interessate devono disporre di una sede operativa all'interno del territorio comunale.

I soggetti interessati a partecipare dovranno essere in possesso dei requisiti d'ordine generale (artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.lgs 36/2023) e speciale (art. 100 del D.lgs 36/2023), di capacità finanziaria e requisiti professionali.

La verifica del possesso di tali requisiti avverrà nelle forme previste per i contratti pubblici.

## **4. DURATA DELLA PARTNERSHIP**

La durata della Partnership verrà definita nell'accordo di Partenariato Speciale Pubblico Privato che verrà stipulato per ogni procedura che l'ente svolgerà in associazione individuando tra le associazioni che si candideranno al seguente avviso quella che si ritiene più idonea e affine alla procedura da avviare.

## **5. OBBLIGHI DELL'ASSOCIAZIONE E/O SOGGETTI PUBBLICI**

L'Associazione che presenta la candidatura si impegna a collaborare con il Comune per la realizzazione di iniziative di:

- promozione e valorizzazione territoriali alle quali il Comune partecipa, sia nella fase di programmazione/progettazione delle linee generali e sia nella fase operativa attraverso forme dirette e indirette di sostegno. Tali attività sono realizzate in accordo con gli indirizzi di dettaglio concordati di volta in volta con l'Amministrazione Comunale per il miglior raggiungimento degli obiettivi prestabiliti;
- iniziative di promozione e valorizzazione territoriali che il Comune promuove direttamente, richiedendo un coinvolgimento dell'associazione sia nella fase della programmazione e progettazione sia



operativamente in alcune fasi gestionali mettendo a disposizione la propria capacità organizzativa, operativa e di coordinamento, garantendo così una più snella ed efficiente organizzazione, anche nell'ottica di ottimizzare l'utilizzo delle risorse;

- la collaborazione, in termini di supporto tecnico/operativo e coordinamento, a progetti a carattere culturale e sociale promossi da altri soggetti del territorio e patrocinati dal Comune, allo scopo di valorizzare il tessuto sociale, armonizzare le procedure, coordinare gli eventi evitando il verificarsi di sovrapposizioni. Tale attività verrà gestita previa intesa con il comune.
- Gestione e valorizzazione del patrimonio immobiliare e dei beni culturali.

## **6. MODALITÀ E TERMINE PER LA PRESENTAZIONE DELLE CANDIDATURE**

Gli operatori economici, che desiderano partecipare alla presente procedura devono far pervenire la propria proposta di partenariato, redatta in modo conforme al presente Avviso e sottoscritta dal legale rappresentante dell'associazione, esclusivamente mediante posta elettronica certificata (PEC) all'indirizzo: [comunecastignano.ap@pec.it](mailto:comunecastignano.ap@pec.it) entro il decimo giorno dalla pubblicazione del presente avviso. La mail di posta elettronica certificata contenente la proposta deve riportare il seguente oggetto: **AVVISO PUBBLICO DI MANIFESTAZIONE D'INTERESSE PER LA PARTECIPAZIONE DI PROPOSTE PROGETTUALI DA REALIZZARE NELLA FORMA DI PARTENARIATO PUBBLICO/PRIVATO**. Nella candidatura dovrà essere indicata una casella PEC che l'ente comunale utilizzerà ad ogni effetto di legge, per la comunicazione di ogni atto o informazione inerente al procedimento, incluse le eventuali richieste di integrazione. In caso di mancata indicazione verrà utilizzata la medesima casella PEC usata per la trasmissione della domanda. Il plico digitale con la proposta dovrà contenere a pena di esclusione:

- la dichiarazione del Legale rappresentante del Soggetto proponente resa ai sensi degli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.lgs 36/2023 per i requisiti d'ordine generale e art. 100 del D.lgs 36/2023 per i requisiti di ordine speciale, compilando il modello Allegato A;
- la dichiarazione di possesso dei requisiti di legalità e di moralità previsti dal Codice Antimafia, redatta secondo il modello Allegato B;
- la dichiarazione di insussistenza di conflitto d'interessi;
- la fotocopia del documento di identità del sottoscrittore/i in corso di validità;
- lo statuto dell'associazione.

La documentazione di cui sopra deve essere sottoscritta dal Legale rappresentante del Soggetto partecipante. Tutta la documentazione dovrà inoltre essere fornita producendo un unico invio non superiore a 15MB, inviata via PEC.

## **7. COPERTURA ASSICURATIVA E RESPONSABILITÀ**

L'Associazione risponde per eventuali danni a terzi, per lesioni e danni a cose, derivanti dallo svolgimento delle attività previste dal presente accordo, anche svolte tramite i volontari della associazione stessa ed in generale delle persone delle quali deve rispondere, tramite apposita copertura di responsabilità civile terzi.

## **8. PERSONALE DELL'ASSOCIAZIONE**

Il personale, volontario o dipendente, sarà messo a disposizione dall'Associazione per lo svolgimento delle iniziative di cui al presente accordo senza alcun obbligo fiscale o contributivo per il Comune. Tutto il personale svolgerà con impegno e diligenza i propri compiti, favorendo a tutti i livelli una responsabile collaborazione in armonia con le finalità e gli obiettivi del presente accordo, nonché della specifica natura giuridica del rapporto generato in termini di collaborazione. L'Associazione si assume la diretta ed esclusiva responsabilità per l'osservanza di tutte le norme in vigore in relazione al rapporto intercorrente con i propri associati, nel



pieno rispetto delle disposizioni contrattuali, regolamentari, previdenziali, assicurative e di sicurezza dei luoghi di lavoro.

## **9. PRIVACY**

Ai sensi del D.lgs. n. 196/03 e del RGDP –UE –2016/679, tutti i dati comunicati dai contraenti, o di cui verranno comunque a conoscenza nell'esecuzione del presente accordo, saranno raccolti e trattati su supporti cartacei o informatici nel pieno ed integrale rispetto della normativa vigente, in modo da garantirne la sicurezza, l'integrità e la riservatezza. Il loro utilizzo è unicamente finalizzato all'adempimento degli obiettivi del presente avviso, con tassativa esclusione di ogni diverso utilizzo. L'Associazione sulla base dell'art. 28 e seguenti del Regolamento generale sulla protezione dei dati (RGPD –UE –2016/679), dovrà applicare, in materia di riservatezza dei dati personali tutte le disposizioni del citato RGPD e del vigente Codice della privacy (D.lgs. 196/2003), anche con riferimento alle norme sull'adozione di adeguate misure di sicurezza per prevenire la violazione o la perdita dei suddetti dati. Qualora il trattamento sia eseguito anche con modalità informatiche o telematiche, il Comune di Castignano raccomanda in particolare l'adozione delle misure minime di sicurezza ICT per le pubbliche amministrazioni, contenute nella circolare AGID n.2 del 18 aprile 2017, pubblicata sulla GU -Serie generale -n. 103 del 05/05/2017.

## **10. CONTROVERSIE**

I rapporti tra il Comune e le associazioni si svolgono ispirandosi ai principi della leale collaborazione, correttezza (art. 1175 del Codice Civile) e buona fede (art. 1337 e 1366 del Codice Civile). Qualunque contestazione o vertenza dovesse insorgere tra le parti, ove la giurisdizione non spetti al giudice amministrativo, il Foro competente in via esclusiva è il Foro di Ascoli Piceno.

## **11. CODICE DICOMPORAMENTO**

Le parti dichiarano di conoscere ed impegnarsi a rispettare il Codice di comportamento dei dipendenti pubblici, emanato con il D.P.R. 16 aprile 2013, n. 62.

## **12. ALLEGATI**

- Allegato A - Dichiarazione del Legale rappresentante del Soggetto proponente resa ai sensi degli artt. 94, 95, 96, 97 e 98 del D.lgs 36/2023 per i requisiti d'ordine generale e art. 100 del D.lgs 36/2023 per i requisiti di ordine speciale;
- Allegato B - Dichiarazione di possesso dei requisiti di legalità e di moralità previsti dal Codice Antimafia;
- Allegato C - Dichiarazione di insussistenza di conflitto d'interessi;